



Implementación de la Agenda de Desarrollo Económico Local en la Mancomunidad **MANCORSARIC**



Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal
y el Desarrollo Local en Honduras

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y el
Desarrollo Local en Honduras.

Serie Buenas Prácticas de Gestión Municipal Vol. II

1ª.-- ed.- Tegucigalpa, Honduras. 2011.

Imprenta: Industria Litográfica Máxima. 20 p.

Desarrollo Económico Local

Copyright © 2011

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y el
Desarrollo Local en Honduras.

Tegucigalpa, Honduras.

Tel. 2232-2344, 2232-2247

E-mail. pfm@aecid.hn

Documento elaborado por: Unidad Técnica Intermunicipal
(UTI) MANCORSARIC.

Revisión Técnica: María Cristina Licon / PFM.

Edición: Luis Fuentes

Revisión Editorial: M.Sc. Alma Maribel Suazo Madrid,
Coordinadora PFM/AECID/AMHON.

Se autoriza su reproducción parcial o total con fines de
estudio, divulgación, aplicación o réplica.

DATOS GENERALES DE LA PRÁCTICA

Nombre de la práctica: Proceso de Implementación de la Agenda de Desarrollo Económico Local en MANCORSARIC.

Período durante el que se ejecutó: abril a diciembre del 2010

Lugares donde se experimentó: Mancomunidad de la Ruta Maya: Copan Ruinas Santa Rita, Cabañas y San Jerónimo (MANCORSARIC).

Apoyo técnico y financiero: Programa de Fortalecimiento del Régimen Municipal (PFM) financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y ejecutado en alianza con la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON).

DESCRIPCIÓN RESUMIDA DE LA PRÁCTICA

Las Agendas de Desarrollo Económico Local (DEL) son una serie continuada de ciclos de corto plazo de evaluación – acción – evaluación, que permiten hacer cambios graduales y sostenidos en las condiciones que afectan el funcionamiento de las empresas locales, teniendo como norte común, la construcción de ventajas competitivas del territorio.

El mecanismo básico de la formulación y gestión de una Agenda DEL es la concertación y cooperación pública – privada. La Agenda DEL no es otro plan estratégico, es una forma clara de convertir en realidad las visiones y planes existentes. Es un proceso cíclico de mejora continua del tejido económico local. En cada ciclo se acuerdan acciones que cumplan con los siguientes criterios:

- Que sean realistas
- Con efectos visibles a corto plazo
- Que sean de inicio inmediato

El proceso de formulación de la Agenda de Desarrollo Económico Local de la Mancomunidad de la Ruta Maya, fue una iniciativa impulsada por la Unidad Técnica Intermunicipal (UTI) de MANCORSARIC y apoyada por el Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local/AMHON/AECID, MESOTERRA y otros organismos no gubernamentales.

El propósito de la Agenda es organizar el territorio y los actores de los sectores más competitivos (Turismo, Café y Ganadería) en torno a acciones de corto plazo que mejoren la competitividad territorial de la región, en el marco de un proceso más amplio de promoción de Desarrollo Económico Local modelado por la MANCORSARIC.

Asimismo, se pretende mejorar la interacción entre agentes públicos del nivel nacional y local para la coordinación de políticas y estrategias de fomento, y la interacción entre el sector público con las organizaciones de la empresa privada, a través de la co-ejecución de acciones conjuntas.

La construcción de la Agenda se inició en marzo de 2010 con un proceso de **preparación**, que implicó la construcción de un modelo de Desarrollo Económico Local (DEL) para la MANCORSARIC, y la formación de técnicos locales en la metodología de Agendas que fue transferida por el PFM, en coordinación con la GTZ.

Una vez que se obtuvo el acuerdo sobre como promover el desarrollo económico local, se realizó un proceso de **socialización** con las autoridades locales, primeramente, y luego con una base amplia de actores económicos que participarían directamente en el proceso y con quienes posteriormente se realizó la **evaluación participativa de la ventaja competitiva** de los sectores café, turismo y ganadería.

Este proceso se realizó través de talleres y entrevistas con actores relevantes. A partir de los resultados de dicha evaluación se procedió a la **formulación de medidas**, priorizadas bajo los criterios de: capacidad de generar un efecto visible en la mejora de la competitividad; que se puedan realizar con los recursos técnicos, financieros y humanos presentes en la localidad y, que sean acciones que se puedan comenzar de inmediato.

Estas medidas fueron **negociadas** con distintos actores a fin de identificar un responsable directo por tal acción, así como colaboradores técnicos y financieros de los mismos. Todo ese proceso culminó en agosto de 2010 y a partir de entonces, hasta la fecha, la Agenda se encuentra en su proceso de ejecución y una vez terminado el ciclo se procede a evaluar los resultados de las mismas.

EL PROBLEMA O LA NECESIDAD ATENDIDA

Tanto la construcción del modelo de Desarrollo Económico Local en MANCORSARIC, y de las Agendas DEL como instrumentos operativos de dicho modelo, surgen de la necesidad de responder, más eficientemente, a la visión de su plan estratégico de "Ser un destino turístico competitivo de la Ruta Maya con capacidad de aprovechar sus potenciales de manera sostenible, conservando su identidad cultural, en armonía con el medio ambiente y calidad de vida de sus habitantes".

Los principales problemas identificados por las autoridades locales que obstaculizan el logro de esta visión son: el deterioro de los recursos naturales (tierra, bosque y agua), la baja cobertura en servicios de saneamiento básico y, el potencial turístico poco explotado.

Asimismo, el Plan establece en otras dos líneas estratégicas: Ambiente y Producción, y Turismo, que en teoría deben apoyar el logro de esa visión. Sin embargo, el nivel de articulación entre ambas líneas, previo a la construcción del modelo DEL y el impulso de Agendas, había sido nulo. Se realizaban intervenciones con una perspectiva centrada sólo en dos actividades económicas: ganadería y café, a través de la prestación de servicios técnicos para la adopción de prácticas de producción limpia, lo cual tiene como fundamento la orientación de conservación de Recursos Naturales que tiene el Plan de desarrollo de la Mancomunidad. MANCORSARIC fungía como un prestador directo de servicios a empresas de esos sectores con capacitaciones y asistencia técnica básicamente.

El concepto de intervención prevaleciente tenía una orientación más sectorial que territorial, enfocado a nivel micro (atender problemas de las empresas en el área productiva), sin atender procesos a nivel meso y mucho menos con intervenciones de carácter sistémico, dejando por fuera la atención al sector turismo.

Otro problema muy marcado consistía en el poco involucramiento del sector público como conductor del proceso DEL. Tampoco había mucha claridad sobre el rol de la MANCORSARIC a nivel estratégico.

El fomento del desarrollo económico local, entendido como un proceso permanente de cambios en los factores que determinan el funcionamiento del sistema productivo local, a fin de favorecer la configuración de ventajas competitivas, obligaba a que la MANCORSARIC redefiniera su rol que, por delegación de los gobiernos locales, la coloca como ente promotor de DEL a nivel mancomunado, lo que implica intervenciones de carácter estratégico y territorial en lugar de intervenciones sectoriales y enfocándose solamente en la prestación de servicios directos, que si bien son importantes, alejaban a la UTI de su verdadera competencia.

EL CONTEXTO EN EL QUE SE REALIZÓ LA PRÁCTICA



La Mancomunidad de la Ruta Maya – MANCORSARIC – está conformada por cuatro municipios: Copan Ruinas, Santa Rita, Cabañas y San Jerónimo, la cual cuenta con un territorio de 876.24 kilómetros cuadrados, que

forma parte de los 80 municipios más pobres de Honduras, con una población de 79 mil habitantes.

La iniciativa de establecer la mancomunidad tuvo su origen en las secuelas del ocasionadas por el Huracán Mitch, fenómeno que demostró el alto grado de vulnerabilidad ecológica de la subcuenca del Río Copán, al quedar destruida gran parte de la infraestructura vial y de áreas productivas.

A principios de 1999 los alcaldes municipales decidieron formar una mancomunidad de municipios con influencia en el territorio de la subcuenca para enfrentar, con la participación de la sociedad civil, la problemática común de los cuatro municipios; principalmente el manejo apropiado de los recursos naturales.

La idea de la mancomunidad se sustenta en el creciente deterioro de los recursos naturales; los altos índices de necesidades básicas insatisfechas, y la necesidad de impulsar procesos conjuntos de desarrollo.

Los municipios que integran la mancomunidad son afectados por diversos problemas comunes entre los que destacan el deterioro de los recursos naturales (tierra, bosque y agua); la baja cobertura en servicios de saneamiento básico; potencial turístico poco explotado; bajas coberturas de acceso y de calidad de la educación; e inequidad en la distribución de la tierra.

El 64% de los habitantes de la Mancomunidad vive bajo la línea de pobreza, con un ingreso diario por familia de apenas 46 Lempiras, según el estudio de caso elaborado por USAID en mayo de 2006.

Breve caracterización de cada Municipio

Copan Ruinas

Tiene una población de 29 mil 298 habitantes; de los cuales 5 mil 970 corresponden al área urbana y 23 mil 328 al área rural. El municipio está constituido por 11 barrios y 3 colonias en su casco urbano, así como 66 aldeas y 22 caseríos en el área rural. La principal fuente de trabajo es la agricultura, con énfasis en el cultivo de café y ganadería en muy baja escala, seguida por el comercio y artesanía que están asociados a los servicios turísticos.



Uno de sus mayores potenciales económicos es el turismo, por ser la sede del parque arqueológico de la cultura maya, dos museos y balnearios de aguas termales.

Santa Rita

Su población es de 23 mil 713 habitantes. Su territorio está compuesto por 11 barrios, 59 aldeas y 60 caseríos. La principal fuente de trabajo es la agricultura y la ganadería, y en menor escala el comercio.



En Santa Rita existen todavía maestros empíricos y escuelas unidocentes, lo que afecta la calidad educativa.

San Jerónimo

Su población es de 6 mil 408 habitantes, de los cuales 1 mil 612 viven en el casco urbano, distribuidos en 8 barrios y, 4 mil 996 en el área rural con 9 aldeas y 20 caseríos. La economía del municipio está basada en el cultivo de café y granos básicos.



Sólo dos comunidades no poseen servicio de agua potable y en dos, sus sistemas ya cumplieron con la vida útil. Los acueductos existentes son administrados por juntas de agua.

El municipio cuenta con dos Centros de Salud Rural (CESAR), y centros educativos de preescolar, primaria, educación básica.

Cabañas

Su población es de 10 mil 375 habitantes. El municipio cuenta en su casco urbano con 4 barrios, 31 aldeas y 20 caseríos. La economía este municipio se sustenta en la agricultura (42% de la población); ganadería (1.72%); comercio (2.9%); el al servicio domestico (41.70%) y el 10.44% se encuentran desocupados.

Existen 43 fuentes de agua en todo el municipio de las cuales se abastecen la mayoría de las comunidades. Sin embargo, 11 comunidades no poseen servicio de agua y en cinco sus sistemas ya cumplieron la vida útil. El alcantarillado sanitario se brinda solamente al casco urbano y la recolección de los desechos sólidos se realiza una vez semana.

Situación de la mancomunidad

Copán es uno de los departamentos con los más altos índices de pobreza y en consecuencia, con los más bajos en Desarrollo Humano en el país. Tal situación se acentúa en los municipios que conforman la MANCORSARIC, donde el 74% de la población se ubica en la zona rural y un 64% se ubican bajo la línea de pobreza. Los ingresos familiares en promedio llegan a 46 lempiras diarios y un 57% de la población es analfabeta.

Además se le imputa un 56.4% de desnutrición y apenas el 76% de la población accede a los servicios de salud, por lo menos una vez al año, mientras el 66% de la población no cuenta con servicio de agua domiciliaria.

Según el diagnóstico realizado se encontró que en la Mancomunidad existen 201 organizaciones comunitarias y diversas asociaciones de productores agrícolas, ganaderos y artesano.

Al mismo tiempo se da cuenta de la existencia de 6 mil 074 viviendas en precarias condiciones; 69 comunidades que no cuentan con un sistema adecuado para el manejo de excretas; 47 comunidades no cuentan con agua domiciliaria; 43 comunidades que no disponen de edificios escolares; 53 comunidades que no tienen maestros para la educación de sus hijos.

PROCESO APLICADO

En proceso de elaboración, desarrollo y estructuración de la AGENDA DEL de MANCORSARIC implicó una serie de etapas que se describen a continuación:

1. Preparación:

La etapa de preparación es crucial en la ejecución de la experiencia desarrollada, puesto que implica la toma de decisiones más importantes sobre cómo se conducirá el proceso en el futuro. En este caso particular conllevó a toda la redefinición y replanteamiento estratégico de la MANCORSARIC en su rol de promoción del Desarrollo Económico Local.

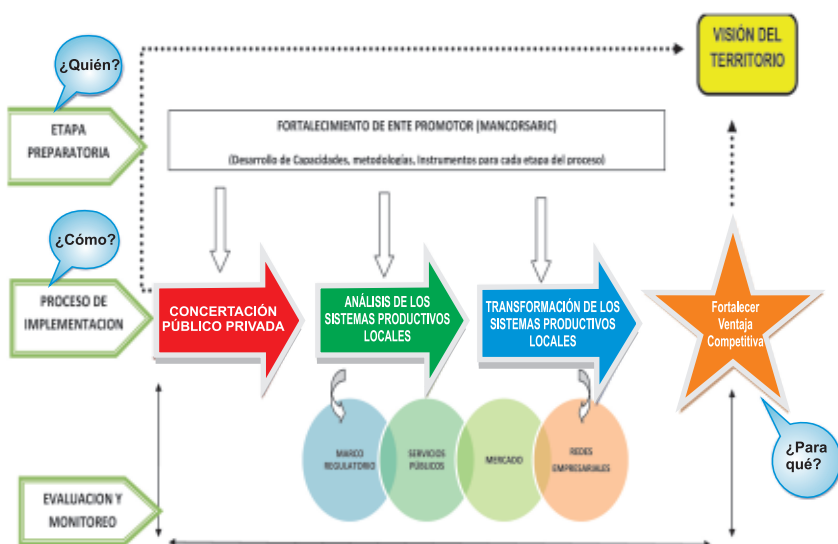
En esta etapa se construyó el modelo de intervención en Desarrollo Económico Local con la Unidad Técnica Intermunicipal (UTI), que incluyó el instrumento de Agenda DEL. También se definió el rol de MANCORSARIC en el fomento del Desarrollo Económico Local, como de facilitador del proceso general, donde el equipo técnico de MANCORSARIC tendría la responsabilidad de promover la organización de los agentes públicos y privados relevantes del territorio, a fin de generar los acuerdos estratégicos necesarios para emprender un proceso sostenible de fomento en Desarrollo Económico Local.

Una vez que ese acuerdo estratégico fuera adoptado, MANCORSARIC ofrecería, a las municipalidades asociadas, los servicios técnicos de facilitación de procesos cíclicos de agendas DEL.

Es dentro de este modelo que se introduce el instrumento de Agendas DEL, como ruta metodológica básica para el impulso del modelo anterior. Asimismo se estructuró el esquema organizativo que MANCORSARIC debía adoptar para realizar la función de fomento DEL, que en términos generales consistió en lo siguiente:

1. Incluir el componente de Desarrollo Económico Local dentro de la Unidad de Ambiente y Producción.
2. Requerimiento de al menos dos personas capacitadas, más apoyo de otros técnicos locales.
3. Desarrollo de oferta de servicios
 - Facilitación de Agendas DEL
 - Sistemas de Información de la economía local.

El modelo de Desarrollo Económico Local establecido se esquematiza de la forma siguiente:



En esta etapa, también se desarrolló el proceso de formación de técnicos locales para formular Agendas. Este proceso fue facilitado por el Programa de Fortalecimiento Municipal PFM-AMHON/AECID e implicó dos módulos de formación. Como parte de este proceso formativo se estructuró toda la planificación preliminar del proceso de Agenda DEL que posteriormente sería socializado y validado con actores locales.

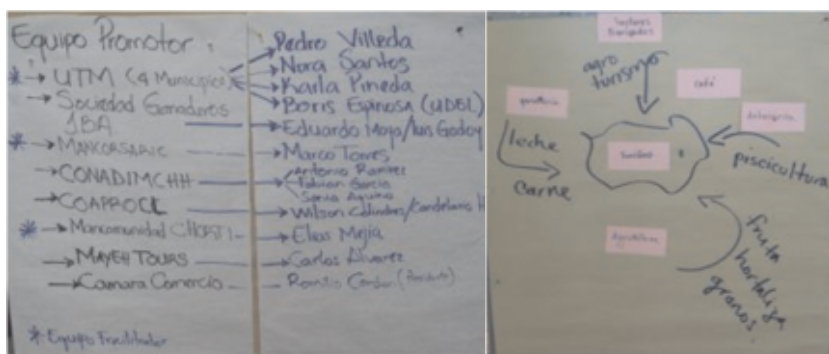
Los principales resultados de esta etapa fueron:

- La estructuración del Modelo de Desarrollo Económico Local de MANCORSARIC y la articulación del instrumento de Agendas en ese proceso.
- Aprobación del modelo por las autoridades municipales.
- La formación de técnicos locales para la facilitación de Agendas DEL.

2. Socialización

Esta etapa consiste en informar y generar motivación entre los actores participantes, así como la conformación de un grupo de trabajo con actores locales que se responsabilicen por dirigir y gestionar todo el proceso de la Agenda DEL, quienes discuten con propiedad los temas que afectan de manera estructural la economía local de todo el territorio.

Para esto fue necesario realizar una jornada de socialización con actores locales para presentar el proceso y donde en consenso de los participantes se realizaron las prioridades de los sectores productivos que mueven la economía del territorio de la Mancomunidad: Ganadería, café y turismo.



En esta etapa se presentaron las actividades principales que conllevaría el proceso de formulación de la Agenda y se acordaron algunas fechas para realizar los talleres de evaluación de la competitividad.

3. Evaluación participativa de la competitividad:

Esta etapa consiste en la evaluación de los sistemas productivos locales, mediante el análisis desde la perspectiva de su funcionalidad y eficiencia. Las áreas de más relevantes para la evaluación fueron las siguientes:

- Marco regulatorio. Se refiere al conjunto de regulaciones y normativas que afectan la actividad de los sectores económicos apoyados. Se buscan puntos de mejora para hacer el marco regulatorio más incentivador y menos restrictivo de la actividad de las empresas seleccionadas.
- Servicios y bienes públicos. Se debe analizar la cantidad y calidad de los bienes y servicios públicos relevantes para la actividad de los sectores productivos seleccionados.
- Funcionamiento de mercados. Hacer una revisión de la transparencia de los mercados, en particular para la corrección de fallas como prácticas anticompetitivas y asimetrías de información.
-
- Funcionamiento de redes. Se deben remover obstáculos para la cooperación inter-empresarial, intersectorial, eslabonamiento de PYMMES o alianzas entre sectores diversos. También serán objeto de análisis las oportunidades de cooperación interinstitucional público - público.

Para la realización del análisis de la competitividad con los actores clave del territorio de la MANCORSARIC, se programaron talleres de evaluación de la competitividad utilizando el instrumento cinco fuerzas, integrando algunos elementos del diamante de la competitividad.

En este proceso se construyó una visión de territorio para cada uno de los sectores productivos al 2012; se tuvo la excepción en turismo, ya que el proceso de agrupar este sector no fue posible durante este ejercicio, por lo que la construcción de la visión para este sector se tuvo que realizar mediante un proceso de visitas puntuales con actores clave del sector.

Se realizaron entrevistas de profundidad con funcionarios de la Cadena Bovina de la SAG, IHCAFE, FIDE y otros actores locales. Se realizó una jornada de conclusiones sobre competitividad de cada sector con técnicos locales.

Las principales conclusiones que se obtuvieron en esta etapa se resumen en el cuadro siguiente:

sectores	Conclusiones generales sobre competitividad del Sector	Visión
Sector Ganadero	<ul style="list-style-type: none"> ✓ La dinámica del sector es aún muy incipiente, poco competitiva y con escaso peso económico a nivel nacional, para atraer intervenciones del sector gubernamental. La opción que se visualiza para mejorar la competitividad es darle más valor agregado al producto y buscar segmentos especializados para la comercialización. Sin embargo, esto requerirá fomentar todo un aprendizaje en el sector, en el procesamiento de lácteos y mejorar la calidad en la leche fluida. En estas áreas se deben centrar las medidas del primer ciclo de la Agenda. 	Al 2012 estaremos procesando y exportando derivados de la leche a segmentos de mercado especializados como hoteles, restaurantes y supermercados de la región de MANCORSARIC, Oriente de Guatemala y El Salvador.
Sector Cafetalero	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Actividad económica que enfrenta enormes problemas de competitividad que son de orden estructural. ✓ Hay ciertas actividades de procesamiento del café, muchas de ellas para consumo doméstico, que en periodos de precios altos de café en grano no rentabilizan el negocio. ✓ Los principales problemas son el contrabando y la falta de organización de los productores, la excesiva dependencia del intermediario. ✓ Asistencia técnica débil e insuficiente por parte de IHCAFE y otras instituciones de apoyo 	Al 2012 habremos aumentado la participación del café de la zona (café orgánico, cafés especiales y otros sellos) en los mercados internacionales

Sector Turismo	<ul style="list-style-type: none"> ✓ El pequeño y mediano empresario del sector turístico de Copán Ruinas tiene poca creatividad, poco comportamiento emprendedor, persiste el individualismo, el conformismo y una actitud pasiva ante sus propias dificultades. ✓ Las soluciones a los problemas estructurales de Copán Ruinas (Infraestructura, promoción del destino a nivel internacional, narcotráfico) están en manos del gobierno central y a pesar de múltiples intentos (reuniones con ministros, notas al Presidente) no se logra atraer la atención efectiva del Gobierno hacia la zona. 	
-----------------------	--	--

4. Identificación y selección de medidas

Del análisis de los factores que afectan la eficiencia de los sistemas productivos, evaluados en la etapa anterior, se generan medidas concertadas para la superación paulatina de los obstáculos encontrados.

En esta etapa se realizan talleres de diagnóstico con actores clave, dentro de cada sector productivo, para la identificación de problemáticas y necesidades que presenta el territorio, para promover o incentivar cambios dentro de sus sistemas productivos, visualizando factores que favorecen o dificultan la implementación de estas acciones.

Esta jornada de intercambio de experiencias y conocimiento entre los actores de cada sector, se realiza en talleres de construcción de medidas o acciones concretas y de corto plazo. Estas medidas son, posteriormente, discutidas con expertos y en algunos casos reformuladas. Una vez terminado este proceso de consolidación de las medidas de la agenda, se reúne al grupo promotor para socializar y validar las medidas a trabajar dentro de la agenda en DEL.

Validada la agenda se procede a realizar las reuniones de socialización de la agenda con cada sector productivo, definiendo, en este momento, los primeros acuerdos y compromisos para el proceso de ejecución e implementación de las medidas con los actores clave involucrados.

En las fases tempranas del modelo DEL, las medidas estarán dirigidas hacia factores en los que el territorio puede generar cambios con esfuerzos propios y en un plazo razonablemente corto.

Para ello se hace necesario mantener la energía de los actores locales y facilitar los aprendizajes en los participantes. Es por esta razón que las medidas seleccionadas se valoran bajo los criterios de realismo, efectividad en el corto plazo, y factibilidad de realización con recursos locales.

El resultado de esta etapa, es la elaboración de acciones o medidas que, en el corto plazo, satisfagan la necesidad inicial de un proceso de seguimiento productivo. Este primer paso de ejecución de la agenda permitirá ir construyendo un proceso de reactivación de la economía local, que en futuros procesos de construcción de la nueva agenda, servirán de base para promover nuevas iniciativas en busca de la sostenibilidad dinámica de los sectores.

5. Negociación de medidas y formulación de la agenda

En esta etapa es trascendental garantizar el compromiso y responsabilidad de los actores locales hacia su propio desarrollo y, a la vez, promover una gerencia y gestión de ese desarrollo, por lo que esta etapa busca que un mayor número de actores participen en este proceso conjunto.

Esta etapa, se puede decir que es la más importante en el proceso de replicación o implementación de las medidas previamente identificadas y en concordancia con las necesidades del territorio. Exige, dentro de los sectores productivos, la participación sólida y constante de actores clave, que dentro del proceso de identificación se han constituido como puntos notables para el proceso de implementación. Esta etapa tiene que ver directamente con los beneficiarios de las medidas, por lo que su participación es un factor clave para el cumplimiento de la agenda.

En MANCORSARIC, el equipo técnico por delegación del grupo promotor fue responsable de gestionar recursos y buscar garantes para cada medida de la Agenda. Se identificaron y comprometieron para cada medida, responsables directos, así como colaboradores financieros y técnicos. Con el conjunto de estas medidas concertadas y negociadas se construyó la Agenda DEL de la mancomunidad.

El cuadro de acciones por sectores muestra las principales medidas por cada sector y los actores involucrados en cada medida.

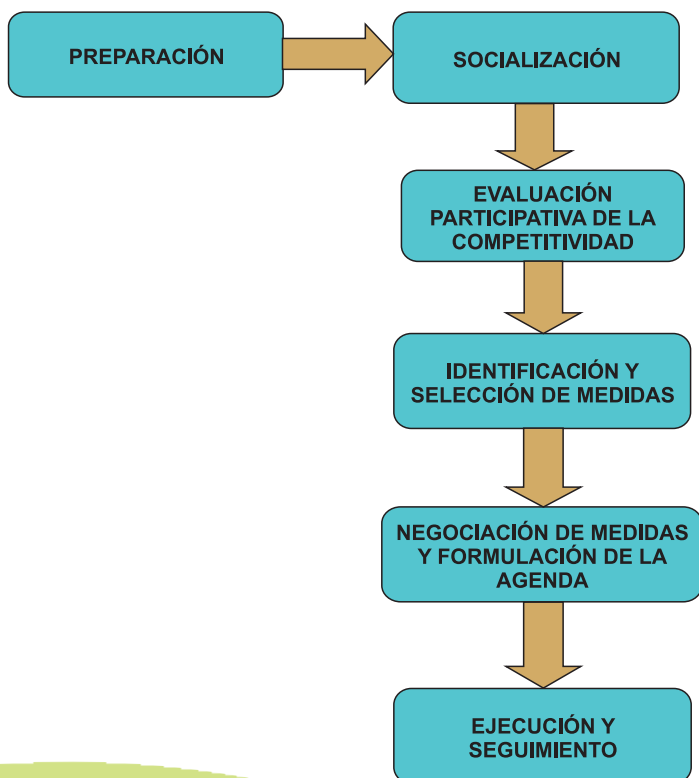
Acciones por Sectores										Municipalidades
Sector Café										
<input type="checkbox"/>	Sistematización de buenas prácticas de producción orgánica, formulación de manual de producción de abonos orgánicos.	X						X		X
<input type="checkbox"/>	Formulación e implementación de capacitaciones en caficultura orgánica.	X		X				X		X
<input type="checkbox"/>	Identificación y Organización de grupos comunitarios de caficultores dentro de la mancomunidad y promoción de alianzas estratégicas con otras cooperativas.	X		X						
<input type="checkbox"/>	Día de campo, para el intercambio de experiencias.	X		X						X
<input type="checkbox"/>	Inicio de proceso de certificación para fincas orgánicas.	X		X						X
Sector Ganadero										
<input type="checkbox"/>	Contratación de técnico especialista para asesoría técnica de fincas ganaderas en MANCORSARIC.		X						X	X
<input type="checkbox"/>	Construcción e Implementación de la norma de calidad para la producción de leche.	X	X							X
<input type="checkbox"/>	Estudio de potencialidades y oportunidades de mercado para productos lácteos, dentro de la mancomunidad.									X
<input type="checkbox"/>	Articulación del sector ganadero con el sector turismo y secretaría de agricultura y ganadería (SAG).	X	X							
<input type="checkbox"/>	Giras de intercambio de experiencias.		X							X
<input type="checkbox"/>	Capacitaciones a Ganaderos en inseminación artificial.		X							X
Sector Turismo										
<input type="checkbox"/>	Contratación de consultoría para organización de grupos empresariales.									
<input type="checkbox"/>	Elaboración de material promocional de empresas turísticas en conjunto y elaborar estrategia de distribución.			X					X	
<input type="checkbox"/>	Apertura de quiosco turístico del Parque Arqueológico.								X	
<input type="checkbox"/>	Poner en marcha el Plan de Negocios de Centro de Convenciones de Municipalidad de Copán Ruinas.									X

6. Ejecución y seguimiento

Esta etapa consiste en la implementación de las medidas plasmadas en la Agenda, con la supervisión directa del grupo promotor y los técnicos a cargo del proceso.

Este ejercicio, de ejecución y seguimiento, es manejado bajo la responsabilidad de la unidad de DEL, instalada dentro del componente ambiental y productivo de la mancomunidad. El propósito es desarrollar la coordinación y articulación, mediante reuniones claves para la generación de compromisos de implementación y participación en los sectores para cada una de las acciones a implementar. Bajo esta mecánica de trabajo con cada sector productivo se ha logrado definir un proceso de implementación mancomunado, logrando tener un efecto más eficiente en el resultado de cada acción ejecutada.

ILUSTRACIÓN DEL PROCESO



PRINCIPALES ACTORES Y SUS APORTES A LOS SECTORES

EN MANCORSARIC se encuentran varios actores y agentes claves para desarrollar la AGENDA DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL, entre los que se encuentran:

Actores	Aportes
Gobierno local (Municipalidad).	Voluntad política para acuerpar el proceso y apoyos específicos al sector ganadero para proveer servicios de asesoría especializada.
Cámara de Comercio y Turismo de Copan.	Organización y difusión de información con las empresas turísticas afiliadas
Sociedades de ganaderos.	Aporte económico para servicios especializados de asesoría, participación en la toma de decisiones.
AECID/PFM	Transferencia de la metodología, acompañamiento técnico en el proceso de formulación de la Agenda y apoyo financiero para la implementación de medidas concretas para cada sector.
MANCORSARIC	Facilitador, ejecutor y coordinador general del proceso.
MESOTERRA	Apoyo financiero para la implementación de medidas del sector ganadero.
IHCAFE	Apoyo por los técnicos del IHCAFE y coordinación con otros actores del rubro del café (COAPROCL).
SAG	Información para el proceso de implementación de Norma de calidad de los productos lácteos.
FIDE	Apoyo financiero para implementación de medidas en el sector turismo.
COAPROCL	Coordinar las acciones para el sector café: más productores produciendo café orgánico, aumento de fincas orgánicas.

PRINCIPALES PRODUCTOS Y RESULTADOS

Como principales productos del proceso se pueden mencionar los siguientes:

1. Construido el modelo de intervención en DEL de la MANCORSARIC. Las discusiones de fondo sobre DEL ya están plasmadas en un entorno de cooperación pública-privada.
2. Agenda DEL elaborada. La MANCORSARIC cuenta con un modelo de agenda para que la mancomunidad sirva de facilitador hacia los sectores turismo, ganado y café.

1. Elaborado estudio de mercado para la venta de productos lácteos local y en países vecinos (Guatemala y El Salvador).
2. Elaborada y en aplicación una normativa para mejorar la calidad de la leche en la cual se ha capacitado al sector ganadero.
3. Apoyo para la apertura del quiosco turístico en el parque arqueológico de Copan Ruinas, donde se distribuirá información necesaria sobre los atractivos turísticos con que cuenta MANCORSARIC.

EFFECTOS E IMPACTOS

A continuación se detallan algunos efectos con sus indicadores o medidas por sector:

Sector café

Incrementar la exportación y aumentar el número de productores de café orgánico en el área de MANCORSARIC. Para lograr este efecto se desarrollaran las siguientes medidas:

- Mayor cantidad de productores llevan a cabo prácticas de producción orgánica.
- Un mayor número de productores iniciará la producción orgánica de café dentro de la mancomunidad.
- Aumento de la membresía y mejoramiento de los procesos internos de la cooperativa.
- Replica de buenas prácticas para la producción orgánica de café.
- Aumentar la certificación de fincas orgánicas.

Sector Ganadero

Aumento y mejoramiento de la calidad de la leche para poder exportar a países vecinos. Para lograr este efecto en el sector ganadero se desarrollaran las siguientes medidas:

- Mejoramiento de los sistemas productivos ganaderos, bajo el cumplimiento de la normativa de calidad.

- Mejoramiento de la calidad de la leche.
- Obtención de información importante para la toma de decisiones sobre las opciones de industrialización de la leche.
- Aumentar la coordinación y cooperación de los distintos sectores.
- Replica de buenas prácticas para el procesamiento de productos lácteos.
- Aumentar la disponibilidad de tecnología de inseminación artificial en las fincas ganaderas.

Sector Turismo

Más afluencia de turistas nacionales e internacionales y la articulación del sector turismo con los demás sectores (café y ganado) para lo cual se desarrollarán las siguientes medidas:

- Fortalecer la asociatividad empresarial en el sector turístico.
- Divulgar oferta turística alternativa de Copán y atraer nuevos segmentos de mercado (turista nacional).
- Fomentar el aumento de estadía del turista internacional en Copán Ruinas.
- Desarrollar la oferta y atraer demanda de turismo de Convenciones.

CONDICIONES NECESARIAS PARA EL ÉXITO

- Decisiones políticas acertadas que vayan dirigidas al Desarrollo Económico Local, como por ejemplo: la protección de los productores ante mercados externos; mediante ordenanzas públicas, simplificación de trámites, promoción para atraer inversión externa que favorezca el empleo local; incentivar la generación de empleo temporal, mediante la promoción de competitividad (inversiones, inversiones publico-privadas), apoyo a las MYPIMES.

- Actores comprometidos con el desarrollo de la Agenda DEL.
- Empoderamiento y compromisos para el desarrollo de la agenda DEL por las municipalidades, sociedad civil, empresa privada y mancomunidad.
- Disponer de una mejor organización entre los sectores (Café, Ganado y Turismo); pertenecer a asociaciones ganaderas y de café (IHCAFE, APROCAFE); a la cámara de turismo o estar involucrados en el rubro de turismo.

RECOMENDACIONES PARA LA ADOPCIÓN, ADAPTACIÓN y/o APLICACIÓN

- Un elemento trascendental para el éxito de las intervenciones en el fomento DEL es el funcionamiento de las instancias de concertación pública – pública y pública – privada.
- Las estrategias, planes o medidas identificadas deben ser objeto del seguimiento transparente de su cumplimiento y aprovechadas para el aprendizaje de los actores locales.
- Hacer socialización de agendas DEL a los actores involucrados.
- Dar seguimiento y monitoreo a los procesos de la agenda DEL.
- Mantener informados a los sectores ganadería, turismo y café sobre el desarrollo de la agenda DEL.
- Que el gobierno local, empresa privada y sociedad civil sean los actores principales en el desarrollo económico local de la mancomunidad.
- Dar a conocer el proceso de realización de las Agendas DEL a otras Mancomunidades o Municipios.

La Presente publicación terminó de imprimirse en los talleres de "Industria Litográfica Máxima", de Tegucigalpa, Honduras en el mes de Junio de 2011. El tiraje de la primera edición consta de 500 ejemplares.

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y el Desarrollo Local en Honduras



Colonia Palmira, calle República
de Colombia, No. 2315,
Apartado Postal No. 5242
E-mail: pfm@aecid.hn
Tegucigalpa, Honduras.